

МОДЕЛЬНАЯ ПРОГРАММА
РАЗВИТИЯ ОТДЫХА И ОЗДОРОВЛЕНИЯ ДЕТЕЙ В СУБЪЕКТАХ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование	Модельная программа развития отдыха и оздоровления детей в субъектах Российской Федерации.
Цель	Создание условий для развития, оздоровления, образования и социализации детей в период отдыха.
Задачи	Реновация, модернизация и развитие инфраструктуры объектов отдыха и оздоровления детей, повышение качества и разнообразия программ детского отдыха, формирование эффективных механизмов управления и финансирования в системе, увеличение охвата детей программами, увеличение числа организаций различных форм собственности и ведомственной принадлежности, реализующих программы, привлечение разнообразных финансовых, организационных, кадровых и др.) ресурсов в систему, институционализация новых укладов социализации и образования, невозможных в других формах организации жизни детей.
Ожидаемые результаты	Создание системы качественного отдыха и оздоровления детей в субъектах Российской Федерации с учетом специфических особенностей региона. Рост численности негосударственных организаций отдыха и оздоровления детей (НООД). Повышение уровня развития и социализации детей школьного возраста. Создание дополнительных рабочих мест. Формирование заказа на подготовку современных кадров для системы образования.
Разработчики программы	АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов»; Государственное автономное учреждение города Москвы «Московский центр детского, семейного отдыха и оздоровления»;

АКТУАЛЬНОСТЬ ПРОГРАММЫ

Конституция Российской Федерации гарантирует основные права и законные интересы ребенка. Государство признает детство важным этапом жизни человека, исходит из принципов приоритетности подготовки детей к полноценной жизни в обществе, развития у них общественно значимой и творческой активности, воспитания в них высоких нравственных качеств, патриотизма и гражданственности, защищает права детей на отдых и оздоровление, устанавливает федеральные государственные стандарты на услуги детям в учреждениях отдыха и оздоровления.

Вместе с тем в сфере детского отдыха и оздоровления имеют место проблемные зоны, наиболее актуальными из которых являются:

1. Низкое качество программ летнего отдыха и оздоровления детей. Их несоответствие интересам заказчиков, в первую очередь, родителей и государства.
2. Низкий уровень доступности качественных программ, в том числе для социально незащищенных детей и детей в семьях с невысоким уровнем дохода.
3. Неразвитость инфраструктуры, низкое качество условий, в которых реализуются программы, недофинансированность системы.
4. Отсутствие образовательной и воспитательной идеологии, а соответственно и технологий организации летнего отдыха и оздоровления детей, не эффективное использование каникулярного времени в целях развития ребенка
5. Отсутствие вариативности программ летнего отдыха и оздоровления детей

Данные проблемные вопросы могут быть эффективно разрешены только силами всех субъектов, участвующих в организации системы детского отдыха: государства, местных властей, бюджетных и негосударственных организаций. Создание конкуренции в данном сегменте рынка, стимулирование притока частных инвестиций, государственная поддержка инициативы предприятий, некоммерческих организаций по созданию негосударственных организаций отдыха и оздоровления детей способно стать точкой роста и развития сферы детского отдыха. Решение вопроса компенсации части родительской платы по услугам детского отдыха и оздоровления независимо от формы собственности организации, представляющей такие услуги будет способствовать повышению спроса.

Развитие негосударственных организаций отдыха и оздоровления детей требует активизации государственно-муниципальной системы детского отдыха как базы для организационной, методической и общественной

поддержки частных инициатив на принципах государственно-частного партнерства.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И МЕРЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Меры по созданию благоприятных условий для развития отдыха и оздоровления детей в субъектах Российской Федерации реализуются по следующим основным направлениям:

1. Организационное сопровождение, включающее основные подходы и организационные мероприятия, осуществляемые в целях повышения эффективности реализации программ по развитию отдыха и оздоровления детей в субъекте Российской Федерации, в частности:

1.1. Оптимизация деятельности по реализации программ и моделей отдыха и оздоровления детей. Определение единого органа, который на уровне субъекта Российской Федерации будет наделен функциями по управлению и контролю в данной сфере, его компетенции, а также подотчетность этого органа на федеральном уровне.

1.2. Разработка/совершенствование региональных программ развития отдыха и оздоровления детей и инструментов их реализации, исходя из специфических (социальных, экономических, географических) особенностей, с учетом текущей ситуации по изношенности основных фондов и их модернизации с использованием современных технологий строительства жилых и функциональных помещений пребывания, питания, образования, досуга детей и новых методик организации их отдыха и времяпровождения.

1.3. Проведение регулярного анализа рынка, систематизация данных по востребованности услуг организаций отдыха и оздоровления детей всех форм собственности.

1.4. Участие в создании в рамках Федерального округа РФ (в целях подстройки региональных программ по развитию отдыха и оздоровления детей) головного круглогодичного оздоровительного комплекса для детей всех групп здоровья из регионов, входящих в состав округа.

1.5. Совершенствование механизмов регионального (муниципального) заказа и конкурсного отбора программ отдыха и оздоровления детей, обеспечивающих учет приоритетных направлений развития субъекта Российской Федерации.

1.6. Создание в каждом Федеральном округе портала по услугам отдыха и оздоровления детей с функциями обратной связи с потребителями (размещение справочной информации, условия приема, внедрение практик анализа отзывов, размещения информации, публичных портфолио педагогов и т. п.).

1.7. Создание ресурсного центра или сети центров по развитию отдыха и оздоровления детей.

2. Экономическое сопровождение, предусматривающее финансовые инструменты и механизмы государственной поддержки и развития сектора, в том числе:

2.1. Разработка порядка субсидирования процентной ставки и предоставление государственных гарантий по кредитам, привлекаемым для реализации проектов по строительству, реновации объектов инфраструктуры.

2.2. Создание подготовленных «площадок» для строительства новых детских лагерей отдыха и оздоровления: выделение земельных участков и обеспечение их объектами инфраструктуры, в том числе с использованием механизмов концессионных соглашений и государственно-частного партнерства, в том числе:

2.2.1. Упрощение процедур присоединения объектов инфраструктуры к сетям ресурсоснабжающих организаций, включая субсидирование затрат на присоединение.

2.2.2. Введение равных условий налогообложения, оформления земельных отношений, льгот по тарифам на потребление энергоресурсов, водоснабжения для негосударственных и государственных и муниципальных организаций отдыха и оздоровления детей.

2.3. Разработка мер по стимулированию частных проектов при строительстве загородной инфраструктуры отдыха и оздоровления, а также городской инфраструктуры (в том числе многофункциональных комплексов), предусматривающих помещения и пространства для организации продуктивного отдыха детей и подростков.

2.4. Применение условий особых экономических зон, в случае наличия их в субъекте, для организации лагерей отдыха и оздоровления детей.

2.5. Поддержка социальных программ отдыха и оздоровления детей коммерческих предприятий и организаций.

2.6. Создание грантовой программы поддержки лучших организаций отдыха и оздоровления детей.

3. Социальное сопровождение, охватывающее меры поддержки семей для организации отдыха и оздоровления детей (с учетом социально-экономического развития региона), в том числе:

3.1. Расчет норматива, устанавливающего стоимость базовой услуги детского отдыха и оздоровления на одного ребенка в год в регионе, и определение, исходя из норматива размера персонифицированной региональной квоты финансирования услуги. Региональная квота и стоимость «сертификата на детский отдых», установленная на федеральном уровне, должны в совокупности покрывать не менее 50% норматива, рассчитанного для данного субъекта РФ.

3.2. Выбор и введение механизма (авансовый или компенсационный) передачи ребенку (семье) права распоряжаться определенной квотой из регионального бюджета для организации отдыха ребёнка в любом регионе РФ и любой продолжительности.

3.3. Определение категорий детей, имеющих право на квоту из регионального бюджета в повышенном размере.

4. Административное сопровождение, предусматривающее мероприятия и инструменты внедрения в систему детского отдыха и оздоровления стандартов, типовых моделей и программ, направленных на современное развитие, обучение и воспитания детей:

4.1. Внедрение типовых организационных моделей программ отдыха и оздоровления детей (5-ти, 10-ти, 14-ти, 21-тидневные программы отдыха, палаточные лагеря, круглогодичные детские лагеря, лагеря отдыха дневного пребывания и другие).

4.2. Разработка и внедрение эффективных программ дополнительного образования и продуктивного досуга для работы с отдыхающими детьми в соответствии с длительностью пребывания ребенка. Отнесение программ дополнительного образования и досуга в лагерях отдыха и оздоровления детей к обязательным условиям при разработке организационных моделей отдыха и оздоровления детей.

4.3. Организация единой эффективной системы безопасности и охраны жизни детей, обеспечивающей безбарьерную среду и условия для отдыха и оздоровления.

5. Методическое и кадровое сопровождение, включающее инструменты повышения уровня педагогических работников организаций летнего отдыха и оздоровления детей и решения иных кадровых вопросов, в том числе:

5.1. Разработка требований к подготовке специалистов для работы в организациях отдыха и оздоровления детей.

5.2. Реализация программ подготовки современных менеджеров организаций отдыха и оздоровления детей с подготовкой проекта и последующей поддержкой.

5.3. Создание системы профессиональной мотивации специалистов. Внедрение механизмов оценки качества деятельности педагогических работников организаций отдыха и оздоровления детей, в том числе путем открытой системы оценки и отзывов о работниках системы, («публичные портфолио»). Отбор лучших работников сферы выделение им грантовой поддержки.

5.4. Создание единой открытой базы вакансий на портале Федерального округа по отдыху и оздоровления детей.

5.5. Организация на безвозмездной основе научно-методического сопровождения деятельности негосударственных организаций отдыха и оздоровления детей государственными и муниципальными структурами образования и здравоохранения.