

МОДЕЛЬНАЯ ПРОГРАММА
РАЗВИТИЯ ОТДЫХА И ОЗДОРОВЛЕНИЯ ДЕТЕЙ В СУБЪЕКТАХ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование	Модельная программа развития отдыха и оздоровления детей в субъектах Российской Федерации.
Цель	Создание условий для эффективного использования каникулярного времени в интересах развития, оздоровления, образования и социализации детей.
Задачи	Реновация, модернизация и развитие инфраструктуры объектов отдыха и оздоровления детей, повышение качества и разнообразия программ детского отдыха, формирование эффективных механизмов управления и финансирования в системе, увеличение охвата детей программами, увеличение числа организаций различных форм собственности и ведомственной принадлежности, реализующих программы, привлечение разнообразных финансовых, организационных, кадровых и др.) ресурсов в систему, институционализация новых укладов социализации и образования, невозможных в других формах организации жизни детей.
Ожидаемые результаты	Создание системы качественного отдыха и оздоровления детей в субъектах Российской Федерации с учетом специфических особенностей региона. Рост численности негосударственных организаций отдыха и оздоровления детей (НООД). Повышение уровня развития и социализации детей школьного возраста. Создание дополнительных рабочих мест. Формирование заказа на подготовку современных кадров для системы образования.
Разработчики программы	АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» Государственное автономное учреждение города Москвы «Московский центр детского, семейного отдыха и

оздоровления»

Кафедра экономики города и муниципального управления
ГУ-ВШЭ.

АКТУАЛЬНОСТЬ ПРОГРАММЫ

Конституция Российской Федерации гарантирует основные права и законные интересы ребенка. Государство признает детство важным этапом жизни человека, исходит из принципов приоритетности подготовки детей к полноценной жизни в обществе, развития у них общественно значимой и творческой активности, воспитания в них высоких нравственных качеств, патриотизма и гражданственности, защищает права детей на отдых и оздоровление, устанавливает федеральные государственные стандарты на услуги детям в учреждениях отдыха и оздоровления.

Вместе с тем в сфере детского отдыха и оздоровления имеют место проблемные зоны, наиболее актуальными из которых являются:

1. Низкое качество программ летнего отдыха и оздоровления детей. Их несоответствие интересам заказчиков, в первую очередь, родителей и государства.
2. Низкий уровень доступности качественных программ, в том числе для социально незащищенных детей и детей в семьях с невысоким уровнем дохода.
3. Неразвитость инфраструктуры, низкое качество условий, в которых реализуются программы, недофинансированность системы.
4. Отсутствие образовательной и воспитательной идеологии, а соответственно и технологий организации летнего отдыха и оздоровления детей, не эффективное использование каникулярного времени в целях развития ребенка
5. Отсутствие вариативности программ летнего отдыха и оздоровления детей

Данные проблемные вопросы могут быть эффективно разрешены только силами всех субъектов, участвующих в организации системы детского отдыха: государства, местных властей, бюджетных и негосударственных организаций. Создание конкуренции в данном сегменте рынка, стимулирование притока частных инвестиций, государственная поддержка инициативы предприятий, некоммерческих организаций по созданию негосударственных организаций отдыха и оздоровления детей способно стать точкой роста и развития сферы детского отдыха. Решение вопроса компенсации части родительской платы по услугам детского отдыха и оздоровления независимо от формы собственности организации, представляющей такие услуги будет способствовать повышению спроса. Развитие негосударственных организаций отдыха и оздоровления детей требует активизации государственно-муниципальной системы детского отдыха как базы для организационной, методической и общественной

поддержки частных инициатив на принципах государственно-частного партнерства.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И МЕРЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Меры по созданию благоприятных условий для развития отдыха и оздоровления детей в субъектах Российской Федерации реализуются по следующим основным направлениям:

1. Организационное сопровождение, включающее основные подходы и организационные мероприятия, осуществляемые в целях повышения эффективности реализации программ по развитию отдыха и оздоровления детей в субъекте Российской Федерации, в частности:

1.1. Оптимизация деятельности по реализации программ и моделей отдыха и оздоровления детей. Определение единого органа, который на уровне субъекта Российской Федерации будет наделен функциями по управлению и контролю в данной сфере, его компетенции, а также подотчетность этого органа на федеральном уровне.

1.2. Разработка/совершенствование региональных программ развития отдыха и оздоровления детей и инструментов их реализации, исходя из специфических (социальных, экономических, географических) особенностей, с учетом текущей ситуации по изношенности основных фондов и их модернизации с использованием современных технологий строительства жилых и функциональных помещений пребывания, питания, образования, досуга детей и новых методик организации их отдыха и времяпровождения.

1.3. Проведение регулярного анализа рынка, систематизация данных по востребованности услуг бюджетных и негосударственных организаций отдыха и оздоровления детей.

1.4. Участие в создании в рамках Федерального округа РФ (в целях подстройки региональных программ по развитию отдыха и оздоровления детей) головного круглогодичного оздоровительного комплекса для детей всех групп здоровья из регионов, входящих в состав округа.

1.5. Совершенствование механизмов регионального (муниципального) заказа и конкурсного отбора программ отдыха и оздоровления детей, обеспечивающих учет приоритетных направлений развития субъекта Российской Федерации.

1.6. Создание в каждом Федеральном округе портала по услугам отдыха и оздоровления детей с функциями обратной связи с потребителями (размещение справочной информации, условия приема, внедрение практик анализа отзывов, размещения информации, публичных портфолио педагогов и т. п.).

1.7. Создание ресурсного центра или сети центров по развитию отдыха и оздоровления детей.

2. Экономическое сопровождение, предусматривающее финансовые инструменты и механизмы государственной поддержки и развития сектора, в том числе:

2.1. Разработка порядка субсидирования процентной ставки и предоставление государственных гарантий по кредитам, привлекаемым для реализации проектов по строительству, реновации объектов инфраструктуры.

2.2. Создание подготовленных «площадок» для строительства новых детских лагерей отдыха и оздоровления: выделение земельных участков и обеспечение их объектами инфраструктуры, в том числе с использованием механизмов концессионных соглашений и государственно-частного партнерства, в том числе:

2.2.1. Упрощение процедур присоединения объектов инфраструктуры к сетям ресурсоснабжающих организаций, включая субсидирование затрат на присоединение.

2.2.2. Введение равных условий налогообложения, оформления земельных отношений, льгот по тарифам на потребление энергоресурсов, водоснабжения для негосударственных и государственных и муниципальных организаций отдыха и оздоровления детей.

2.3. Разработка мер по стимулированию частных проектов при строительстве загородной инфраструктуры отдыха и оздоровления, а также городской инфраструктуры (в том числе многофункциональных комплексов), предусматривающих помещения и пространства для организации продуктивного отдыха детей и подростков.

2.4. Применение условий особых экономических зон, в случае наличия их в субъекте, для организации лагерей отдыха и оздоровления детей.

2.5. Поддержка социальных программ отдыха и оздоровления детей коммерческих предприятий и организаций.

2.6. Создание грантовой программы поддержки лучших организаций отдыха и оздоровления детей.

3. Социальное сопровождение, охватывающее меры поддержки семей для организации отдыха и оздоровления детей (с учетом социально-экономического развития региона), в том числе:

3.1. Расчет норматива, устанавливающего стоимость базовой услуги детского отдыха и оздоровления на одного ребенка в год в регионе, и определение, исходя из норматива размера персонифицированной региональной квоты финансирования услуги. Региональная квота и стоимость «сертификата на детский отдых», установленная на федеральном уровне, должны в совокупности покрывать не менее 50% норматива, рассчитанного для данного субъекта РФ.

3.2. Выбор и введение механизма (авансовый или компенсационный) передачи ребенку (семье) права распоряжаться определенной квотой из регионального бюджета для организации отдыха ребёнка в любом регионе РФ и любой продолжительности.

3.3. Определение категорий детей, имеющих право на квоту из регионального бюджета в повышенном размере.

4. Административное сопровождение, предусматривающее мероприятия и инструменты внедрения в систему детского отдыха и оздоровления стандартов, типовых моделей и программ, направленных на современное развитие, обучение и воспитания детей:

4.1. Внедрение типовых организационных моделей программ отдыха и оздоровления детей и определение по ним минимальных стандартов (5-ти, 10-ти, 14-ти, 21-тидневные программы отдыха, палаточные лагеря, круглогодичные детские лагеря, лагеря отдыха дневного пребывания и другие).

4.2. Разработка и внедрение эффективных программ дополнительного образования и продуктивного досуга для работы с отдыхающими детьми в соответствии с длительностью пребывания ребенка. Отнесение программ дополнительного образования и досуга в лагерях отдыха и оздоровления детей к обязательным условиям при разработке организационных моделей отдыха и оздоровления детей.

4.3. Организация единой эффективной системы безопасности и охраны жизни детей, обеспечивающей безбарьерную среду и условия для отдыха и оздоровления.

5. Методическое и кадровое сопровождение, включающее инструменты повышения уровня педагогических работников организаций летнего отдыха и оздоровления детей и решения иных кадровых вопросов, в том числе:

5.1. Разработка требований к подготовке специалистов для работы в организациях отдыха и оздоровления детей.

5.2. Реализация программ подготовки современных менеджеров организаций отдыха и оздоровления детей с подготовкой проекта и последующей поддержкой.

5.3. Создание системы профессиональной мотивации специалистов. Внедрение механизмов оценки качества деятельности педагогических работников организаций отдыха и оздоровления детей, в том числе путем открытой системы оценки и отзывов о работниках системы, («публичные портфолио»). Отбор лучших работников сферы выделение им грантовой поддержки.

5.4. Создание единой открытой базы вакансий на портале Федерального округа по отдыху и оздоровления детей.

5.5. Организация на безвозмездной основе научно-методического сопровождения деятельности негосударственных организаций отдыха и оздоровления детей государственными и муниципальными структурами образования и здравоохранения.