

Проблемы отдыха и оздоровления детей в условиях пандемии

В Общественной палате РФ 10 ноября состоялся круглый стол на тему «Детский отдых. О плане подготовки к детскому оздоровительному сезону 2021 года». Инициатором и модератором дискуссии выступил член Общественной палаты РФ, председатель Российского союза молодежи Павел Красноруцкий.

«Все мы понимаем, что пандемия поставила на стоп или крайне усложнила работу по целому ряду важных социальных направлений. Но здоровье подрастающего поколения — это та сфера, которую не только в нынешних условиях, а в любой ситуации сохранить стратегически важно. Для этого нужно сберечь инфраструктуру, которая ее обеспечивает. Если детский лагерь или оздоровительный центр имеет подпитку из бюджета, у него все-таки есть какой-то спасательный круг при введении ограничительных мер и запретов. Но основной сегмент на этом рынке зарабатывает сам. Нет рентабельности — нет смысла. Все понимают особую миссию этого социального бизнеса, но от этого ремонт помещений сам не произойдет, зарплата не появится и т.д. Все просто. А что мы видим? В этом году в шесть с половиной раз меньше детей отдохнули в лагерях и поправили свое здоровье по сравнению с прошлым годом. Но с пандемией мы рано или поздно справимся. А комплекс массового детского отдыха сохранится к тому времени? Ведь если детский лагерь на год закрывается, то он уже больше не вернется к работе», — обозначил проблемное поле дискуссии Павел Красноруцкий.

В работе круглого стола приняли участие представители Государственной думы РФ, Минпросвещения России, Ростуризма, МЧС, региональных органов власти, профессионального сообщества и эксперты. Обсуждались предложения по поддержке и развитию сферы детского отдыха и детского туризма и проведению детского оздоровительного сезона 2021 года. Говорили об общих и локальных проблемах, с которыми индустрия столкнулась в этом году и их возможных решениях.

Как отметила Янина Голубева, заместитель директора Департамента государственной политики в сфере воспитания, дополнительного образования и детского отдыха Министерства просвещения РФ, сейчас необходимо оказать помощь регионам, чтобы не допустить повторения ситуации этого года и негативных последствий пандемии в вопросах детского отдыха и оздоровления, а также не допустить репрофилирования или банкротства предприятий детского отдыха.

«Если мы сегодня не будем оздоравливать детей, то завтра надо будет их лечить. И это будет гораздо сложнее даже с финансовой точки зрения. Поэтому нужно работать в этом направлении и поддерживать детские здравницы. Нам нужно спасти отрасль детского отдыха», — сказала Светлана Бессараб, депутат Государственной думы РФ.

«Нам регион поддержку оказал для приобретения средств, которые требовал Роспотребнадзор. Но проблема возникла с врачами. Врачи боялись ехать работать с детьми в закрытом режиме, то есть в режиме обсерваторов. Это 21 день без выезда. А в командировку врача отправить нельзя, поскольку это связано с

лицензированием. И хочу еще сказать, что сейчас мы столкнемся с таким явлением, как детская депрессия, связанная со страхом ехать в лагеря, в том числе в другие регионы, и заболеть коронавирусом. Мы ограждаем детей от инфекции, но создаем поле для развития других заболеваний», — поделилась своим опытом и мнением Марина Горяйнова, член Общественной палаты Орловской области, директор детского санатория «Орловчанка».

Обсуждалась и еще одна важная задача организованного детского отдыха — безопасность детей, которые в период каникул могут оказаться без присмотра и внимания взрослых. Так, по данным уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, в летний период 2020 года на неорганизованном отдыхе, то есть вне детских учреждений, погибли 885 детей — налицо значительный рост по сравнению с прошлым годом. По мнению экспертов, целый ряд мер по недопущению распространения коронавирусной инфекции отчасти сдержали детскую заболеваемость, но подвергли детей другим рискам.

«Мы столкнулись с проблемой в этом году, и она достаточно серьезная. 90 процентов детей из Москвы, которых мы отправляем на отдых, — это отдых в морских лагерях. И при получении запрета вывозить туда детей нами было принято решение перенести все путевки этого года на 2021 год в надежде, что дети смогут отдохнуть нормально. Мы посчитали справедливым организовать хороший отдых детей на море тогда, когда это будет возможно», — рассказал заместитель генерального директора Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Московское агентство организации отдыха и туризма»

Денис Буянов. Таким образом, оздоровительный сезон 2021 года должен будет удовлетворить удвоенную потребность в детском отдыхе.

«Детский отдых, оздоровительные мероприятия для детей и детский туризм — эти понятия существуют в переплетении, но одновременно и разнесены по разным ведомствам, которые их регулируют. Минпросвещения, Ростуризм, Минздрав. А еще есть Роспотребнадзор. И в этой схеме очень легко потеряться, особенно в форс-мажорных обстоятельствах», — отметил Павел Красноруцкий.

По понятным причинам перспективы оздоровительной кампании — 2021 зависят от санитарно-эпидемиологической обстановки и актуальных рекомендаций. В связи с этим участники предложили пригласить к диалогу представителей Роспотребнадзора, чтобы получить подробные комментарии.

«Когда мы начали формировать предложения от представителей отрасли, как преодолеть сложившуюся ситуацию, мы уткнулись в один конкретный вопрос. Мы абсолютно не понимаем, по каким нормативным документам в дальнейшем мы будем жить и работать. Соответственно у нас есть просьба сделать запрос в Роспотребнадзор о том, по каким нормам и правилам мы будем работать с 1 января. У нас есть сформировавшийся комплекс долгов, но при этом продавать путевки мы не можем. Мы понимаем, что пандемия развивается, но формировать правила игры нужно уже сейчас», — выступил председатель Ассоциации детских оздоровительных лагерей Краснодарского края Артем Гаврилов.

«Необходимо анализировать опыт этого года, быть более открытыми с профессиональным сообществом при подготовке и внедрении новых нормативов. Международный опыт говорит, что лето 2021 года будет таким же сложным, как и

лето 2020 года. Но к лету следующего года лагерное сообщество, дети и родители уже могут быть готовы более профессионально», — считает посол от России в ICF (Международное содружество лагерей) Валерий Долгих.

«Очень много тревог у туроператоров в преддверии будущего сезона. В этом году лагеря не смогли получить помощь, потому что не вошли в число пострадавших отраслей. Соответственно, очень важно, выстроить диалог с Роспотребнадзором», — поддержала коллег руководитель проектного офиса по детскому туризму Российского союза туриндустрии Елена Перескокова.

Как было отмечено в рамках круглого стола, только признанная российская детская здравница — курорты Краснодарского края — в 2020 году приняла в 10 раз меньше детей по сравнению с прошлым.

«Это катастрофическая и очень показательная цифра. Дети остались без отдыха, без оздоровительных мероприятий, без педагогического сопровождения. И никто нам не дает гарантий, что в 2021 году санитарная ситуация радикально изменится. Учитывая это, уже сейчас важно подготовиться, принять все необходимые организационные меры, чтобы детские лагеря работали и в полной мере оказывали услуги», — сказал Павел Красноруцкий.

В рамках встречи озвучены конкретные предложения о мерах поддержки сферы детского отдыха. Речь, в частности, о внесении изменений в Налоговый кодекс относительно земельного налога для лагерей на период пандемии. Можно также включить детский оздоровительный отдых в программу кешбэка, ввести специальные тарифы на энергоресурсы.

«В этом году, хотя не только в этом, дети оказались в роли аутсайдеров. Если другие отрасли получили поддержку от государства, то детские оздоровительные лагеря, по сути, федеральной поддержки не получили. Такая атака на детство идет уже много лет. Много можно примеров называть, и я очень давно об этом говорю. Но уже сейчас ясно, что треть частных лагерей будущим летом не откроется. Это очевидно. Давайте в январе попробуем в регионах собрать статистику — сколько лагерей не откроется. Надо выяснить, почему и какие причины этому, кроме пандемии?» — выразил свое мнение действительный член Национальной академии туризма, Международной туристской академии и Международной академии детско-юношеского туризма и краеведения Сергей Менделевич.

Подводя итоги встречи, модератор круглого стола член ОП РФ Павел Красноруцкий выразил мнение о том, что при Общественной палате РФ должна быть сформирована рабочая группа по тематике детского отдыха, туризма и оздоровления: «Эта работа должна вестись системно и постоянно. Мы сможем доводить свою позицию и свои предложения до конкретных адресатов в министерствах и ведомствах, которые принимают решения. Это глобальная задача — мы должны создать все условия, чтобы наши дети росли здоровыми и сильными в нашей стране».

Общественная Палата Российской Федерации

www.oprf.ru

Детский отдых. На федеральную поддержку надейся, но сам не плошай.

10 октября 2020 года в Общественной палате состоялся Круглый стол на тему: «Детский отдых. О плане подготовки к детскому оздоровительному сезону 2021 года».

Целью мероприятия организаторы обозначили необходимость обсудить основные проблемы и наметить шаги для качественного межведомственного взаимодействия с участием профессионального сообщества в рамках планирования подготовки сезона 2021 года.

В мероприятии участвовали представители Госдумы РФ, Минпросвещения России, МЧС России, Ростуризма, организаций отдыха детей и их оздоровления, профильных общественных организаций, эксперты, в том числе представители Ассоциации "Безопасность туризма".

Учитывая, что эпидемиологическая ситуация сезона 2020 года внесла существенные изменения в организацию детского отдыха и то, что возникли существенные риски срыва сезона 2021 года из-за банкротства и репрофилирования большого количества детских лагерей и здравниц одним из ключевых вопросов круглого стола стал вопрос возможности получения федеральной поддержки отрасли.

На данный вопрос весьма полно ответила заместитель директора Департамента государственной политики в сфере воспитания, дополнительного образования и детского отдыха Минпросвещения России Голубева Янина Александровна. Если коротко, то ответ сводился к тому, что в связи с тем, что организация данной деятельности возложена на регионы, федеральной поддержки в перспективе ближайшей ожидать не стоит.

В этой связи представитель госрегулятора подчеркнула, что сейчас прорабатываются различные меры стимулирования отрасли, в том числе через предоставление субсидий на погашение покрытия части процентной ставки по кредитам, полученным на материально-техническое оснащение организаций отдыха детей и их оздоровления, предоставления возможности перераспределения неизрасходованных средств региональных бюджетов (освоение в этом году достигло лишь 33%) в этой сфере на поддержку данных организаций и др. Коснулась Янина Александровна и необходимости разработки отраслевого ОКВЭДа, что позволит получать федеральную поддержку отраслевыми организациями.

Как всегда, профессионально, доходчиво и по делу выступил Проценко Леонид Михайлович, исполняющий обязанности руководителя ФГБОУ ДО "Федеральный Центр Детско-юношеского Туризма и Краеведения".

Представитель МЧС России в своем выступлении коснулся как результатов контрольно-надзорной деятельности, так и последних нововведений, касающихся в частности обеспечения пожарной безопасности детских лагерей, а точнее нового

раздела в Правилах противопожарного режима, к которому у представителей отрасли осталось много вопросов. Однако он не затронул еще одного важного документа, который руководителям организаций отдыха детей и их оздоровления придется в 2021 году непосредственно исполнять. Речь идет о новых Правилах пользования пляжами в Российской Федерации.

В свою очередь Советник Председателя Правления Ассоциации "Безопасность туризма" Алексей Старшов, напомнил присутствующим об инициативе заместителя председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре Виктора Смирнова, который в сентябре заявил, что в России необходимо создать целевую программу, которая поможет за счёт государственных средств содержать материально-техническую базу оздоровительных лагерей. И что в осеннюю сессию будет проведена работа по включению этих расходов в концепцию федерального бюджета. Эта информация очень заинтересовала присутствующих и предложение спикера о необходимости изучения данной инициативы было принято организаторами. Также Алексей Старшов затронул вопрос вступления в действие Приказа МЧС России № 732 от 30.09.20 г., которым вводятся новые правила пользования пляжами в Российской Федерации и его проблемных вопросов. Данный приказ

МЧС России заслуживает особого внимания, так как, на сегодняшний день, единый подход в обеспечении безопасности жизни и здоровья людей на водных объектах отсутствует. Эти правила весьма важны, так как напрямую затрагивают интересы, в том числе присутствующих на Круглом столе. Они обязательные для исполнения: руководителями органов местного самоуправления; руководителями органов управления в сфере туризма, просвещения и здравоохранения; организаторов отдыха и оздоровления детей на водных объектах и др.

Информация о проблемных вопросах данного приказа МЧС России также заинтересовала присутствующих. Достигнута договоренность о совместной подготовке соответствующего письма в МЧС России с просьбой проработать нестыковки и противоречия нового документа.

Также Алексей Владимирович рассказал кратко о том, что, учитывая наличие множества нормативных правовых документов в сфере обеспечения охраны, безопасности (в том числе пожарной) и антитеррористической защищенности объектов туристской инфраструктуры, разработанных различными ведомствами на разных принципах и подходах Ассоциация "Безопасность туризма" приступила к сугубо практической задаче по организации помощи руководителям объектов туристской инфраструктуры.

Речь идет о подготовке серии методических рекомендаций (пособий), пошаговых инструкций о том, как обеспечить безопасность организации и повысить эффективность своего бизнеса. Присутствующие узнали, что такие Рекомендации уже подготовлены и распространены совершенно бесплатно среди владельцев мест

размещения, в процессе подготовки находится специальное пособие для объектов культуры. Вопрос необходимости и возможности подготовки аналогичных рекомендаций для организаций отдыха детей и их оздоровления - на стадии обсуждения.