

РЕКОМЕНДАЦИИ
"круглого стола" на тему:
" Об организации отдыха детей и их оздоровления "

г. Пермь

2 апреля 2014 г.

Заслушав выступления депутатов Государственной Думы, представителей федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Приволжского федерального округа, руководителей учреждений отдыха и оздоровления детей, общественных организаций, **участники «круглого стола» отмечают**, что обеспечение отдыха и оздоровления подрастающего поколения имеет для страны важнейшее значение.

В последние годы в сравнении со сложным периодом 90-х – начала 2000-х годов государство стало уделять больше внимания поддержке системы детских оздоровительных лагерей. Так, например, 2010 год охарактеризовался, в первую очередь, изменением механизма организации и финансирования летнего отдыха. В результате перехода на современные принципы организации данной отрасли уравниены в правах на получение соответствующих услуг дети застрахованных и незастрахованных граждан.

Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей на протяжении последних лет осуществляет мониторинг, обобщает статистические данные и практику работы по организации детского отдыха и оздоровления, проводимой в субъектах Российской Федерации, организует и принимает активное участие в мероприятиях как в Государственной Думе (круглые столы, расширенные заседания Комитета), так и в субъектах Российской Федерации (семинары, конференции, всероссийские встречи организаторов отдыха и оздоровления детей).

Комитетом в 2008-2012 г.г. проводились различные мероприятия, направленные на выявление и обсуждение наиболее острых проблем, стоящих перед государством и обществом в данной сфере, выработку предложений по устранению таких проблем, консолидацию усилий государственных органов и общественных организаций. Логическим продолжением проводимой работы является "круглый стол", проводимый в г. Перми в апреле 2014 года.

Разграничение полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации на сегодняшний день осуществляется таким образом, что полномочия по организации отдыха детей и их оздоровления отнесены к ведению региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления. Практика реализации данных положений позволяет выявить как положительные моменты, так и определенное несовершенство существующей системы (отсутствие централизации).

Современные социальные институты едины в своем понимании важности данной сферы отношений, а множественность подходов к совершенствованию деятельности государственных, муниципальных, общественных и прочих субъектов, вариативность различных форм и типов детских лагерей свидетельствуют об актуальности и глубокой заинтересованности общественности в решении существующих проблем.

Во многих регионах Российской Федерации имеется уникальный опыт создания условий для детского отдыха и оздоровления, используются наработки, имеющиеся в других регионах, международный опыт. Это оказывает благотворное воздействие на ситуацию с отдыхом детей.

По данным Минтруда России, на проведение мероприятий по отдыху и оздоровлению детей в 2013 году было в совокупности израсходовано более 55,33 млрд. рублей, что на 4,63 млрд. рублей больше чем в 2012 году (50,7 млрд. рублей).

Выраженный оздоровительный эффект с показателем свыше 90%, по данным Роспотребнадзора, был зарегистрирован у детей в 59 субъектах Российской Федерации. В ходе летней оздоровительной кампании в 2013 году в ряде учреждений были выявлены нарушения требований санитарного законодательства, составлено 32 тыс. 100 протоколов об административных правонарушениях, от работы было отстранено 1 тыс. 337 сотрудников учреждений отдыха и оздоровления детей.

Кроме того, участники "круглого стола" вынуждены констатировать, что существенная часть концептуальных проблем, лежащих в основе всей негативной ситуации в сфере организации отдыха детей и их оздоровления, до настоящего времени не разрешена. Не усматривается и намерений государства предпринимать шаги по их устранению в ближайшем будущем.

1. До настоящего времени в стране фактически отсутствует единая государственная политика, направленная на определение концептуальных принципов и государственных намерений относительно целей и задач организации системы детского отдыха и оздоровления, не определена четкая программа действий по созданию такой системы.

2. Отмечается бессистемность и противоречивость существующей нормативной правовой базы по вопросам детского отдыха и оздоровления, недостаточная юридико-техническая и идеологическая проработанность соответствующих документов как на федеральном, так и на региональном уровнях.

3. Определенная межведомственная разобщенность, а также отсутствие у федеральных органов исполнительной власти необходимых правовых рычагов воздействия приводит к отсутствию координации в данной сфере, а также к тому, что в настоящее время не существует системного подхода к определению основ единой государственной политики в отношении организации отдыха и оздоровления детей.

4. Продолжает уменьшаться количество летних загородных оздоровительных лагерей при одновременном увеличении численности лагерей для школьников с дневным пребыванием.

Так, за последние десять лет по данным Федеральной службы государственной статистики численность загородных оздоровительных лагерей сократилась почти на 1000 единиц, с 3,190 тыс. (2003 год) до 2,285 тыс. (2013 год). Соответственно произошло и сокращение численности отдохнувших в них детей (-600-700 тысяч).

Аналогичным образом снизилось и общее число детских оздоровительных учреждений. В 2007 году, по данным Росстата, в Российской Федерации было открыто 52, 200 тыс. детских лагерей, в 2013 году их количество составило уже 46, 868 тыс. единиц.

Одновременно с этим увеличилось число лагерей для школьников с дневным пребыванием (наименее эффективных с точки зрения оздоровления детей) - с 35,170 тыс. в 2003 г. до 38, 715 тыс. в 2013 г. (+3, 6 тыс.), и, соответственно, находившихся в них детей – с 832.900 чел. (в 2003 году) до 2.825.699 чел. (в 2013 году).

Министерство труда и социального развития Российской Федерации отмечает сокращение количества лагерей труда и отдыха (на 879 единиц), но при этом сообщает о росте числа палаточных лагерей (на 517 единиц).

Участники «круглого стола» убеждены, что государству необходимо принимать меры по сохранению и развитию системы загородных оздоровительных лагерей, уделив особое внимание оздоровительным лагерям круглогодичного действия, как наиболее эффективным звеньям системы отдыха и оздоровления.

При организации детской оздоровительной кампании и определении ее сроков финансирования необходимо постепенно изменять приоритеты в сторону планового перехода от сезонного оздоровления к круглогодичному циклу отдыха и оздоровления детей. Это позволит охватить большее количество детей, обеспечит развитие отрасли, повысит рентабельность детских оздоровительных учреждений.

5. Значительное число сохранившихся и функционирующих загородных лагерей требуют капитального ремонта, многие из них не приспособлены для круглогодичного функционирования, не развивается их материальная база. Строительство новых детских оздоровительных лагерей в субъектах Российской Федерации практически не ведется. В этой связи, **участники «круглого стола» полагают** целесообразным разработать Федеральную целевую программу, предусматривающую софинансирование реконструкции и строительства детских оздоровительных лагерей

6. Несовершенная государственно-общественная система управления в сфере детского отдыха, слабая мотивация бизнеса на сотрудничество в данной отрасли. Перед государством стоит задача по привлечению частных инвестиций в сектор детского отдыха и оздоровления. Это предполагает наличие режима благоприятствования со стороны государственных органов.

7. Недостаточное внимание уделяется развитию детского туризма. Данное направление представляется чрезвычайно перспективным, не требующим существенного финансового вливания, капитального строительства, поддержания материально-технической базы. При этом данное направление детского отдыха не получает достаточной поддержки государства, сдерживается излишне жесткими правовыми регламентациями.

8. Актуальными остаются вопросы кадрового обеспечения организаций летнего отдыха и оздоровления детей, подготовки вожатского корпуса. Возможный выход из сложившейся ситуации - это более массовое привлечение студентов педагогических и профильных ВУЗов, прошедших специальную подготовку, к работе с детьми в каникулярный период. Необходимо введение обязательной педагогической практики указанных категорий студентов для работы в загородных оздоровительных лагерях.

Недостаточная профессиональная подготовка специалистов для работы в организациях отдыха и оздоровления (воспитателей, вожатых, других сотрудников) зачастую приводит к трагическим последствиям. В субъектах Российской Федерации следует ввести институт сертификации руководителей, вожатых и иных специалистов, работающих с детьми.

Председатель Правительства Российской Федерации Д.А. Медведев на совещании об организации детского отдыха 20 мая 2013 года предлагал рассмотреть вопрос о возрождении системы прохождения студенческой педагогической практики в летних лагерях.

Участники «круглого стола» полагают, что Российская Федерация должна занять лидирующие позиции в сфере подготовки специалистов для работы с детьми в лагерях различных организационных форм.

9. Важнейшим вопросом остается недостаточное софинансирование данной отрасли из средств федерального бюджета. На фоне сокращающегося количества детских лагерей, на 2015 год в федеральном бюджете не предусмотрены ранее заложенные 4, 6 млрд. рублей.

Подобное предложение дискредитирует роль федеральных органов государственной власти в решении вопросов отдыха и оздоровления детей и вызовет у общества закономерную негативную реакцию, поскольку рассматриваемые ассигнования являются в настоящее время единственной статьей расходов федерального бюджета в данной сфере, не считая детей военнослужащих и иных специальных субъектов.

Кроме того, неясно куда предполагается перенаправить высвободившиеся средства федерального бюджета. **Участники "круглого стола" полагают,** что в целях улучшения положения в сфере социальной поддержки семьи необходимо направлять соответствующие средства на конкретные цели, отвечающие интересам семей с детьми.

В целях консолидации усилий всех ветвей государственной власти, неправительственных организаций в сфере организации отдыха и детей, выработке эффективных мер по развитию и сохранению организаций детского отдыха и оздоровления, участники «круглого стола» **рекомендуют:**

1. Правительству Российской Федерации рассмотреть вопросы:

1.1. О разработке проекта федерального закона об организации отдыха и оздоровления детей в Российской Федерации, в котором, в частности, должно найти закрепление и раскрытие понятие «услуга предоставления детского отдыха и оздоровления» в качестве меры социальной поддержки отдельных категорий населения, а также легальное определение статуса детского оздоровительного учреждения;

1.2. О поручении Министерству образования и науки Российской Федерации разработать меры по привлечению студентов профильных ВУЗов и специальностей для работы в загородных оздоровительных лагерях, а также ввести обязательную педагогическую практику студентов для работы в загородных оздоровительных лагерях;

1.3. О разработке Федеральной целевой программы, предусматривающей софинансирование реконструкции имеющихся и строительства новых детских оздоровительных лагерей;

1.4. О поручении Минфину России об изыскании средств, направляемых на софинансирование организации отдыха детей и их оздоровления в 2015 году и в дальнейшем.

2. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления:

2.1. При организации отдыха и оздоровления детей в субъектах Российской Федерации более полно использовать опыт успешных лагерей, в которых применяются программы развития индивидуальных способностей и навыков ребенка;

2.2. Постепенно изменять приоритеты в сторону планового перехода от сезонного оздоровления к круглогодичному циклу отдыха и оздоровления детей;

2.3. Способствовать процессу передачи неиспользуемых в течение длительного периода времени детских лагерей хозяйствующим субъектам в хозяйственное ведение или оперативное управление, без изменения целевого назначения указанных лагерей.

3. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей

3.1. Рассмотреть проект данных рекомендаций на одном из ближайших заседании Комитета;

3.1. Направить материалы "круглого стола" в Правительство Российской Федерации;

3.2. Опубликовать материалы настоящего «круглого стола» на странице Комитета в сети "Интернет".

Председатель Комитета
по вопросам семьи, женщин и детей

Е.Б. Мизулина