

**Некоммерческое партнерство
«Социально-ориентированная саморегулируемая организация
«Российская лагерная ассоциация
«Содействие детскому отдыху»**

РЕЗЮМЕ ПРОЕКТА

Содержание

Описание проекта

1. Предпосылки реализации проекта
2. Цели и задачи проекта
3. Планируемый результат от реализации проекта
4. Целевые группы проекта и их преимущества от участия в проекте
5. Интернет-ресурс
6. Система коллективного принятия решений
7. Стандарты профессиональной деятельности
8. Профессиональные разряды
9. Добровольная сертификация

Приложения

1. Организационная структура СРО
2. Финансовое обеспечение проекта
3. Форма присоединительного протокола

1. Предпосылки реализации проекта

Актуальность реализации настоящего проекта обусловлена рядом предпосылок, часть из которых формировалась в нашем обществе в течение всего последнего десятилетия, другая часть вышла на передний план только в условиях современного экономического и социального положения.

Основополагающими предпосылками стали увеличивающиеся требования к качеству организации детского отдыха как со стороны детей и их родителей (непосредственных потребителей), так и со стороны органов государственной власти.

Переход права собственности на детские оздоровительные комплексы из государственной собственности в частную и переход от государственного финансирования детских оздоровительных учреждений к их самостоятельной рыночной деятельности, привел к частичной смене управляющих коллективов этих учреждений. Преемственность стиля управления произошла не во всех подобных случаях, что привело к снижению качества предоставляемых услуг.

Отсутствие единого регулятора, определяющего уровень услуг, предоставляемого учреждением детского отдыха (размещение, техническое состояние, уровень педагогического состава и т. д.), приводит к несоответствию ценового измерения путевки ее количественным и качественным характеристикам. Отсутствие единого регулятора, формирующего уточненный заказ работодателей на компетенции специалистов детского оздоровления для образовательных учреждений, привел к несоответствию содержания образовательных программ потребностям рынка.

Наиболее актуальной на сегодняшний день предпосылкой является старение основных материальных и имущественных фондов детских оздоровительных учреждений, многие из которых выработали свой ресурс еще десятилетия назад. Поскольку детские оздоровительные учреждения являются местами массовых скоплений людей, в частности детей, то необходимо принимать во внимание соблюдение всех установленных правил и норм влияющих на уровень безопасности, в целях предотвращения и снижения эпидемиологических пандемий, таких как птичий или свиной грипп.

С целью создания благоприятных условий для решения накопившихся проблем в области детского отдыха и оздоровления, предлагается реализация проекта «Российская лагерная ассоциация «Содействие детскому отдыху». Юридическая конструкция саморегулируемой организации позволяет в максимальной степени учесть интересы всех заинтересованных сторон. Участие в реализации проекта представителей действующих хозяйствующих субъектов, дает возможность легитимизировать результаты реализации деятельности в сфере оздоровления и отдыха детей.

2. Цели и задачи проекта

В качестве первоочередных целей и задач данный проект рассматривает следующее:

Цель № 1. Создание коммуникативной площадки профессионального сообщества,
для чего необходимо решить следующие задачи:

- ♣ создание реестра учреждений детского отдыха и оздоровления;
- ♣ создание современного Интернет-ресурса, позволяющего аккумулировать результаты основных направлений деятельности (социальная Интернет-сеть);
- ♣ формирование системы коллективного принятия решений;
- ♣ формирование информационных баз данных по направлениям профессиональной деятельности;
- ♣ привлечение к проекту образовательных учреждений;
- ♣ привлечение к проекту научных учреждений;
- ♣ привлечение к проекту профессиональных объединений;
- ♣ привлечение к проекту бизнес-структур;
- ♣ привлечение к проекту специалистов, занятых в организациях оздоровления и отдыха детей;

Цель № 2. Внедрение сертификации детских оздоровительных учреждений
влечет за собой решение таких задач как:

- ♣ определение сетки классности (ранжирования) учреждений;
- ♣ определение процедур сертификации и присвоения классов;
- ♣ продвижение идеи сертификации на группы потребителей.

Цель № 3. Выработка эффективных решений в сфере детского оздоровления
достигается путем решения следующих задач:

- ♣ формирование перечня наиболее актуальных задач в сфере детского отдыха и оздоровления;
- ♣ выработка эффективных решений по данному перечню задач;
- ♣ реализация поставленных задач с участием непосредственных получателей услуг в сфере отдыха и оздоровления детей.

3. Планируемый результат от реализации проекта

В результате реализации данного проекта ожидается достижение следующего:

В сфере социальных отношений:

1. Реализация социального партнерства между государством, организациями и учреждениями в сфере детского отдыха и оздоровления, бизнес - сообществом, научным сообществом.
2. Разделение профессиональным сообществом ответственности за принимаемые государственными органами решения.

В сфере профессионального образования:

1. Оказание содействия образовательным учреждениям в разработке и внедрении основных образовательных программ по профилю «Детское оздоровление».

В сфере профессиональной деятельности специалистов:

1. Создание устойчивого стимула для постоянного повышения квалификации у специалистов.
2. Внедрение практики страхования профессиональной ответственности специалистов.

В сфере саморегулирования профессионального сообщества:

1. Создание саморегулируемой организации участников сферы детского отдыха и оздоровления.
2. Формирование социальной Интернет - сети профессиональной направленности.
3. Формирование системы коллективного принятия решений в сфере детского оздоровления, позволяющей:
 - ♣ решать задачи регионального и федерального уровня;
 - ♣ выработать стратегии развития, как отдельных хозяйствующих субъектов, так и региональной отрасли в целом.

4. Целевые группы проекта и их преимущества от участия в проекте

В качестве целевых групп, участвующих в процессе реализации данного проекта, можно выделить следующие:

- учреждения детского отдыха и оздоровления;
- органы государственной, региональной и муниципальной власти;
- профессиональные союзы и объединения работодателей;
- учреждения науки и профессионального образования;
- бизнес-сообщество (работодатели);
- потребители услуг в сфере детского отдыха и оздоровления.

Основными приоритетами для различных групп пользователей этого проекта будут создание коммуникативной площадки профессионального сообщества и внедрение добровольной сертификации учреждений детского отдыха и оздоровления. В разрезе приоритетов для целевых групп преимущества, получаемые ими от участия в проекте, будут выглядеть следующим образом.

Создание коммуникативной площадки профессионального сообщества способствует получению:

Для учреждений детского отдыха и оздоровления:

- *возможность целенаправленной и организованной работы по стандартизации профессиональной деятельности;
- *возможность учёта мнений всех заинтересованных сторон;
- *возможность участия в формировании государственной политики в области детского оздоровления и отдыха.

Для государственных органов:

- ♣ реализация принципов социального партнерства;
- ♣ новый эффективный канал конструктивного общения с профессиональным сообществом;
- ♣ возможность предварительной компетентной экспертизы нормативных актов и проектов;
- ♣ способ повышения качества принимаемых органами государственной власти решений;
- ♣ разделение профессиональным сообществом ответственности за принимаемые государственными органами решения;

Для профессиональных союзов:

- ♣ реализация принципов социального партнерства;
- ♣ защита прав трудящихся в части профессиональной компетенции;
- ♣ повышение роли профсоюзов в профессиональном сообществе;

Для объединений работодателей:

- ♣ реализация принципов социального партнерства;

Для учреждений науки и профессионального образования:

- ♣ повышение роли науки в профессиональном сообществе;

Внедрение добровольной сертификации учреждений детского отдыха и оздоровления может принести ощутимые выгоды:

Для учреждений детского отдыха и оздоровления:

- ❖ определение собственной ценовой ниши на рынке услуг в сфере отдыха и оздоровления детей;
- ❖ определение обоснования при ценообразовании на предоставляемые услуги;
- ❖ определение направлений улучшения качества предоставляемых услуг;
- ❖ возможность страхования профессиональной ответственности;

Для государственных органов;

- ❖ облегчение контроля за деятельностью учреждений в сфере детского отдыха и оздоровления;
- ❖ возможность формирования более структурированного государственного заказа на услугу детского отдыха и оздоровления;

5. Интернет-ресурс

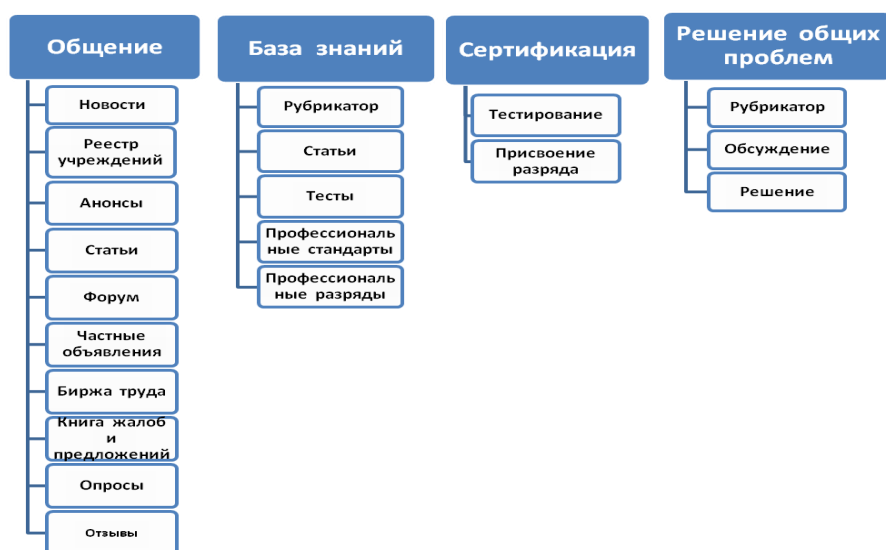
Использование масштабного Интернет-ресурса в деятельности СРО является технологической основой и наиболее приоритетным направлением данного проекта. Принцип обязательного отражения на площадке Интернет-ресурса любых принимаемых решений, направлений деятельности СРО позволяет обеспечить наглядность и прозрачность всех происходящих процессов и событий СРО для ее членов и потребителей услуг. Реализация таких значимых разделов СРО как система коллективного принятия решений, добровольная сертификация и коммуникативная площадка должна строиться на обязательном использовании Интернет-ресурса.

Интернет-ресурс СРО основывается на технологии социальных сетей второго поколения. Такая сеть, по сравнению с распространенными в настоящее время социальными сетями, имеет ряд существенных организационных и методологических отличий, позволяющих значительно повысить ее практическую полезность для потребителей. В качестве основных отличий по сравнению с сетями первого поколения можно выделить следующие:

1. Наличие системы обязательной проверки информации на этапах формирования резюме и портфолио участников (система верификации).
2. Имеет более значимую связь с процессами экономики, и более существенное влияние на процессы экономики в силу участия в реализации проекта реально функционирующих хозяйствующих субъектов.

Успешное продвижение всего проекта в современных условиях невозможно без использования социальных сетей. Именно применение технологий социальных сетей даст СРО преимущество в скорости внедрения стандартов деятельности в профессиональное сообщество.

Структура социальной сети СРО выглядит следующим образом:



6. Система коллективного принятия решений

Система коллективного принятия решений является неотъемлемым механизмом при осуществлении деятельности СРО по всем заявленным направлениям.

Система коллективного принятия решений предусматривает также ряд технических средств, повышающих наглядность процесса обсуждения. Голосование производится в открытой форме, максимально повышая прозрачность всего процесса.

Использование такой системы принятия решений позволит наиболее эффективным образом задействовать весь имеющийся в распоряжении СРО интеллектуальный потенциал своих членов, что даст самый широкий спектр мнений по каждому обсуждаемому вопросу и возможность нахождения оптимального решения в каждом случае.

Все механизмы этой системы технически будут реализованы в социальной сети СРО. Именно современный уровень развития технических средств позволяет реализовать подобный принцип принятия решений в полном объеме.

Формирование системы коллективного принятия решений должно быть осуществлено в рамках открытого обсуждения в социальной Интернет-сети СРО, и пройти следующую последовательность:

1. Выработка процедур обсуждения и принятия решений.
2. Подготовка исходных материалов для обсуждения.
3. Обсуждение.
4. Голосование.
5. Доведение результатов голосования до всех заинтересованных сторон.

7. Стандарты профессиональной деятельности

Формирование и внедрение стандартов профессиональной деятельности учреждений детского отдыха и оздоровления является целью данного проекта. Стандарты должны охватывать различные аспекты профессиональной деятельности, определяя минимальную планку качества выполнения тех или иных составляющих услуги по оздоровлению и отдыху детей. Внедрение этих стандартов в профессиональную среду направлено на улучшение уровня экономического развития, как отдельных хозяйствующих субъектов, так и сектора детского отдыха и оздоровления в целом.

Добровольное признание любых стандартов в профессиональном сообществе требует открытости процедур их формирования. Тексты таких стандартов должны находиться в открытом доступе в социальной сети СРО.

Стандарты профессиональной деятельности, с одной стороны, должны быть неизменными в течение фиксированного отрезка времени, с другой стороны, должны соответствовать постоянно изменяющимся требованиям рынка. Выходом из этой ситуации будет следующая методика формирования стандартов:

1. Предложения от членов сообщества по оптимизации стандартов накапливаются и систематизируются в течение года.
2. Коррекция стандартов производится по мере необходимости.
3. Содержание стандартов фиксируется на начало года (стандарт 2012, стандарт 2013 года и т.д.).
4. В течение года официальная версия стандартов остается неизменной.

Необходимость четкого позиционирования среди потребителей требует наличия единства системы стандартов. Следствием этого требования будет наличие единого держателя стандартов, который обеспечит единую методику формирования стандартов и сопоставимую шкалу разрядов по всем направлениям профессиональной деятельности.

Формирование стандартов профессиональной деятельности должно осуществляться в рамках системы коллективного принятия решений в социальной Интернет-сети СРО и проходить через следующую последовательность:

1. Формирование информационной базы данных по направлениям стандартизации профессиональной деятельности.
2. Разработка системы тестирования на определение уровня соответствия качества предоставляемых услуг.
3. Пакетирование уровней предоставляемых услуг и условий.

8. Профессиональные разряды

Профессиональные разряды учреждений детского отдыха – это механизм, осуществляющий переход концепции стандартов профессиональной деятельности в плоскость практической реализации. Присвоение учреждению определенного разряда является конечным результатом добровольной сертификации и всей идеи профессиональных стандартов.

В конечном виде для потребителей профессиональный стандарт представляет собой числовой код и название. Числовой код отражает ранг разряда и представляет собой шкалу натуральных чисел от 1 до 5, где 5 является наивысшим рангом разряда.

Название разрядов и их конкретное содержание должно быть выработано самим профессиональным сообществом в рамках системы коллективного принятия решений в социальной Интернет-сети СРО.

9. Добровольная сертификация

Добровольная сертификация – это завершающий этап реализации программы стандартов профессиональной деятельности. Конкретные процедуры сертификации должны быть выработаны членами профессионального сообщества в рамках системы коллективного принятия решений в социальной Интернет-сети СРО.

Прохождение добровольной сертификации должно осуществляться на базе готовых разработанных стандартов профессиональной деятельности, и представлять собой следующую последовательность действий:

1. Прохождение тестирования по выбранному профессиональному разряду.
2. Присвоение профессионального разряда (в случае положительного результата).
3. Внесение записи в реестр учреждений соответствующего разряда.

Конечным итогом внедрения добровольной сертификации учреждений детского отдыха и оздоровления является большая структурированность данного сегмента рынка услуг, социальная защита как потребителей, так и производителей данных услуг.

Приложение 1.

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА СРО

Предлагаем следующую конфигурацию рабочих органов СРО «Российская лагерная ассоциация «Содействие детскому отдыху» (схематическое изображение):



Общее собрание членов саморегулируемой организации.

Общее собрание членов саморегулируемой организации является высшим органом управления саморегулируемой организации, полномочным рассматривать отнесенные к его компетенции действующим законодательством вопросы деятельности саморегулируемой организации. К исключительной компетенции общего собрания членов саморегулируемой организации относятся следующие вопросы:

1. Утверждение Устава некоммерческой организации и внесение в него изменений;
2. Определение приоритетных направлений деятельности Организации, принципов формирования и использования ее имущества;
3. Образование исполнительных и контролирующих органов управления Организации, досрочное прекращение их полномочий или досрочное прекращение полномочий отдельных его членов; установление компетенции исполнительного органа саморегулируемой организации и порядка осуществления им руководства текущей деятельностью саморегулируемой организации;
4. Назначение на должность Генерального директора, досрочное освобождение его от должности;
5. Установление размеров вступительного и регулярных членских взносов и порядка их уплаты. Установление размеров взносов в компенсационный фонд Организации, порядка его формирования;
6. Утверждение отчетов Правления, Генерального директора, Ревизионной комиссии; Утверждение годового отчета и годовой бухгалтерской отчетности;
7. Утверждение финансового плана (сметы) Организации и внесение в него изменений;
8. Утверждение мер дисциплинарного воздействия, порядка и оснований их применения, порядка рассмотрения дел о нарушении членами саморегулируемой организации требований стандартов и правил саморегулируемой организации;
9. Принятие решения о добровольном исключении сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций;
10. Принятие решения о реорганизации или ликвидации некоммерческой организации, назначение ликвидатора или ликвидационной комиссии;
11. Рассмотрение жалобы лица, исключенного из членов саморегулируемой организации, на необоснованность принятого постоянно действующим коллегиальным органом управления саморегулируемой организации на основании рекомендации ее органа по рассмотрению дел о применении в отношении членов саморегулируемой организации мер дисциплинарного воздействия решения об исключении этого лица из членов саморегулируемой организации и принятие решения по такой жалобе.
12. Принятие иных решений в соответствии с действующим законодательством и настоящим Уставом

Общее собрание членов саморегулируемой организации созывается с периодичностью и в порядке, которые установлены уставом саморегулируемой организации.

Правление Организации - постоянно действующий коллегиальный орган

Правление Организации - постоянно действующий коллегиальный орган управления саморегулируемой организации, формируется из числа физических лиц - членов саморегулируемой организации и (или) представителей юридических лиц - членов саморегулируемой организации, а также независимых членов (представители органов власти, бизнес-структур, научно-образовательного и иных сегментов). Определение количественных составляющих и персоналий является прерогативой общего собрания членов саморегулируемой организации.

К исключительной компетенции постоянно действующего коллегиального органа управления Организации (Правление) относятся следующие вопросы:

1. Принятие решений о проведении проверок деятельности Генерального директора;
2. Представление общему собранию членов Организации кандидата либо кандидатов для назначения на должность Генерального директора;
3. Принятие решения о вступлении в члены Организации или об исключении из членов саморегулируемой организации по основаниям, предусмотренным уставом саморегулируемой организации;
4. Утверждение стандартов и правил саморегулируемой организации, внесение в них изменений;
5. Создание специализированных органов саморегулируемой организации, утверждение положений о них и правил осуществления ими деятельности;
6. Назначение аудиторской организации для проверки ведения бухгалтерского учета и финансовой (бухгалтерской) отчетности Организации;
7. Вынесение на рассмотрение Общего собрания членов Организации предложений по размеру вступительных, членских, целевых взносов, взносов в компенсационный фонд и спецфонды;
8. Иные вопросы, отнесенные законодательством РФ, настоящим Уставом и внутренними документами Организации к компетенции Правления Организации;

Генеральный директор - единоличным исполнительным органом Организации.

Генеральный директор назначается Общим собранием членов Организации. Срок полномочий Генерального директора составляет четыре года.

Исполнительным органом также может быть признан Директорат. Определение должностного, количественного и персонального состава директората является прерогативой общего собрания членов саморегулируемой организации.

Генеральный директор руководит текущей хозяйственной и иной деятельностью Организации в порядке и в пределах, которые установлены Общим собранием членов Организации и решает все вопросы, которые не составляют компетенцию Общего собрания членов Организации и компетенцию Правления Организации.

Генеральный директор без доверенности действует от имени Организации, представляет ее интересы, совершает сделки от имени Организации, утверждает штатные расписания, издает приказы и дает указания, обязательные для исполнения всеми работниками Организации.

Права и обязанности Генерального директора (Директората) по осуществлению руководства текущей деятельностью Организации определяются правовыми актами РФ, Уставом Организации, Положением об Исполнительном органе (Генеральном директоре), утверждаемым Общим собранием и договором.

Специализированные органы Организации.

К специализированным органам Организации, которые в обязательном порядке создаются Правлением Организации, относятся:

1. Дисциплинарный комитет - орган по рассмотрению дел о применении в отношении членов Организации мер дисциплинарного воздействия. Осуществляет контроль за соблюдением членами саморегулируемой организации требований стандартов и правил саморегулируемой организации и органа по рассмотрению дел о применении в отношении членов саморегулируемой организации мер дисциплинарного воздействия. Учитывая юридическую конструкцию организации, считаем целесообразным делегировать права определения формата, количественного и персонального состава данных органов, общему собранию членов саморегулируемой организации.
2. Управление Интернет-ресурсом Организации – орган, контролирующий техническое исполнение и информационное наполнение Интернет-ресурса, его администрирование и своевременное обновление.
3. Научный совет – орган, ответственный за создание профессиональных стандартов, повышение уровня квалификации участников сферы детского отдыха и оздоровления. Количественный и персональный состав научного совета пределяется общим собранием членов саморегулируемой организации, что снимет, в дальнейшем, вопросы об авторитетности экспертных мнений.
4. Управление добровольной сертификацией – орган, ответственный за разработку, организацию и дальнейший контроль внедрение стандартизации и сертификации членов Организации.

Каждый специализированный орган действует на основании соответствующего положения, утвержденного Правлением Организации.

Приложение 2.

Финансовое обеспечение проекта

Данный проект предполагает финансовую самодостаточность, необходимую для его устойчивого функционирования и развития. Доходная часть формируется из следующих источников

- Регулярные и единовременные поступления от членов Организации (вступительные, членские (ежегодные) и целевые взносы);
- Добровольные имущественные, денежные взносы и пожертвования, партнерские взносы бизнес-сообщества;
- Средства, полученные от оказания услуг по предоставлению информации, раскрытие которой может осуществляться на платной основе;
- Платежи за прохождение добровольной сертификации: получение профессионального разряда (разовый платеж) и его подтверждение (один раз в 1–3 года, в зависимости от разряда)
- Доходы от рекламы в социальной сети СРО и на проводимых ею мероприятиях
- Средства, полученные от оказания услуг, связанных с предпринимательской деятельностью, коммерческими или профессиональными интересами членов Организации;
- Средства, полученные от продажи информационных материалов, связанных с предпринимательской деятельностью, коммерческими или профессиональными интересами членов Организации;
- Другие, не запрещенные законом источники (в том числе доходы по ценным бумагам)

Размер вступительного взноса должен покрывать затраты на проверку достоверности и первичное размещение информации, представленной соискателем на вступление в СРО. Ежегодные членские взносы должны покрывать затраты на дальнейшую проверку информации, возникающей при дополнении портфолио члена СРО.

Доходы от размещения рекламы в социальной сети СРО и на проводимых ею мероприятиях будут зависеть от количества действительных членов СРО.

В соответствии с принципами функционирования некоммерческой организации, средства, полученные от оказания услуг, ведения предпринимательской деятельности Организации, должны быть направлены на обеспечение реализации проекта и достижение поставленных целей.

К основным статьям затрат следует отнести производственные расходы, расходы на продвижение, а также накладные расходы.

Производственные расходы связаны с затратами, возникающими при решении непосредственных задач СРО. К этим расходам относятся затраты на функционирование Интернет-ресурса, при оказании внутренних услуг СРО, оплату труда и вознаграждений экспертам.

Затраты на Интернет-ресурс СРО включают в себя создание, техническую поддержку и развитие всех разделов и систем социальной сети СРО: тематических разделов сети, систем работы с авторами, партнерами и рекламодателями, систему лицевых счетов членов, а также проверку информации о членах СРО. Данная статья расходов может составлять от 40 до 50 процентов общего объема расходов.

К внутренним услугам СРО относятся услуги третейского суда, дисциплинарного комитета и сертификационной комиссии. Данные услуги обеспечивают выполнение соответствующих задач СРО и являются для членов СРО бесплатными.

Затраты на продвижение являются весьма существенной статьей расходов, поскольку внедрение стандартов профессиональной деятельности предполагает достаточно сильное изменение общественного сознания профессионального сообщества. Данная статья расходов может составлять от 20 до 25 процентов всех расходов.

Накладные расходы включают в себя затраты на текущее обеспечение деятельности персонала СРО (бухгалтерия, секретариат), зарплату членов президиума и ревизионного комитета. Данная статья затрат не может превышать 10 процентов всех расходов.

Приложение 3. ФОРМА ПРИСОЕДИНИТЕЛЬНОГО ПРОТОКОЛА

Организация

| | | |
|-------------------------------|-----------------|--|
| название | | |
| организационно-правовая форма | | |
| ИНН | | |
| ОГРН | | |
| юридический адрес | почтовый индекс | |
| | город | |
| | улица | |
| | дом | |
| фактический адрес | почтовый индекс | |
| | город | |
| | улица | |
| | дом | |
| web-сайт | | |

Первый руководитель

| | | |
|--------------------|--|--|
| название должности | | |
| ФИО | | |
| рабочий телефон | | |
| факс | | |
| e-mail | | |

Ответственное лицо

| | | |
|--------------------|--|--|
| название должности | | |
| ФИО | | |
| рабочий телефон | | |
| факс | | |
| мобильный телефон | | |
| e-mail | | |

Отношение к проекту (в соответствующей графе поставить «x»)

| | |
|--------------------------|---|
| <input type="checkbox"/> | выражаем намерение стать членом наблюдательного совета данной организации |
| <input type="checkbox"/> | выражаем намерение стать членом научного совета данной организации |
| <input type="checkbox"/> | выражаем намерение стать соучредителем данной организации |
| <input type="checkbox"/> | выражаем намерение стать партнером данной организации |
| <input type="checkbox"/> | выражаем намерение стать членом данной организации |

Подтверждение намерений

| | |
|------------------------------|--|
| дата | |
| подпись первого руководителя | |
| печать организации | |